



## PROGETTO DI RICERCA FINANZIATO AI SENSI DEL DM 351 DEL 9 APRILE 2022

**Missione 4, Componente 1- Investimento 4.1** “Estensione del numero di dottorati di ricerca e dottorati innovativi per la pubblica amministrazione e il patrimonio culturale”.

M4C1 - Inv. 4.1 – n. 1 borsa Dottorati per la Pubblica Amministrazione (Area 12 – Scienze giuridiche)

### Titolo del progetto formativo della borsa di dottorato

Prevenzione e gestione delle emergenze sanitarie / *Prevention and management of health emergencies*

**Docente referente per il progetto:** Matteo GNES

### Descrizione del progetto formativo della borsa di dottorato

- Obiettivi del progetto di ricerca;
- Coerenza del corso di dottorato con gli ambiti tematici del PNRR
- Coerenza del progetto proposto con la Misura scelta (1. Dottorati dedicati alle transizioni digitali e ambientali; 2. Dottorati PNRR; 3. Dottorati per la PA; 4) Dottorati per il patrimonio culturale) e relativa tematica
- Impatto della ricerca proposta in relazione a uno o più dei seguenti fattori: (i) miglioramento della sostenibilità ambientale; (ii) accelerazione di processi di trasformazione digitale; (iii) promozione dell'inclusione sociale;
- Breve descrizione dell'attività formativa e di ricerca che il dottorando dovrà svolgere in coerenza con il progetto di ricerca proposto anche in considerazione dell'eventuale percorso congiunto che il dottorando beneficiario della borsa svolgerà presso il soggetto (impresa/ente) coinvolto nel percorso dottorale.
- Attività di disseminazione e comunicazione dei risultati nell'ottica di una valorizzazione dei risultati della ricerca e della tutela della proprietà intellettuale che assicuri accesso aperto al pubblico ai risultati della ricerca e ai relativi dati nel minor tempo e con il minor numero di limitazioni possibile, secondo i principi “Open science” e “Fair data”.
- Garantire il rispetto dei principi orizzontali del PNRR.

#### **Abstract in English**

*A short project outline in English is provided here. More details in Italian below. See the English section of the PhD website [www.uniurb.it/global-studies](http://www.uniurb.it/global-studies) for additional details.*

*The purpose of this training program is, firstly, to study, in a comparative perspective, the national emergency management system, in particular the health emergency systems (national health system, civil protection system, civil defence system, etc.), in order to reconstruct and to interpret the legal framework of reference, at the international, European and national level, with particular attention to secondary level regulations and to circulars and administrative practices (which are of particular importance in the health sector). Secondly, to examine the management of the Covid-19 health emergency, not only from a regulatory perspective, but also taking account of the health, public communication, and economic measures taken. Thirdly, to identify the strategies that can allow, even in the context of the digital transition, to maximize the effectiveness of the actions aimed at counteracting health emergencies. The winner of the PhD scholarship will be involved in the courses (in English) of the PhD in Global Studies. During the first year of the course, attendance of residential teaching activities and seminars at Urbino is foreseen. During the second and third years, "on the job" research and training is planned at the Institute for Global Health Emergencies Response (IGHER, which is based in Rome) also in collaboration with the Research Institute on Public Administration - IRPA. The results of the research will be circulated through the dissemination channels of the partners involved (EPL0, IGHER, IRPA, etc.).*

#### **Descrizione estesa in Italiano**

La pandemia di Covid-19 ha mostrato la debolezza e l'impreparazione dei sistemi nazionali a tutelare i propri cittadini e a rispondere alle emergenze sanitarie globali. In particolare, ha



mostrato (1) che è necessario ripensare e/o rivalutare il rapporto tra scienza e tecnologia, da un lato, e tra politica e amministrazione, dall'altro; (2) che è necessario analizzare con attenzione la gestione normativa dell'emergenza sanitaria, per evitare, in futuro, di ricorrere nuovamente a strumenti di eccessiva limitazione dei diritti e delle libertà dei cittadini; (3) che occorre prestare attenzione alla gestione medico-sanitaria dell'emergenza, soprattutto per quanto riguarda le sue problematiche organizzative, relative agli strumenti utilizzati per contenere e mitigare l'epidemia; (4) che occorre prestare maggiore attenzione alla gestione "amministrativa" dell'emergenza (piani pandemici, semplificazioni amministrative, approvvigionamento di dispositivi medici e apparecchiature mediche, strumenti necessari per evitare le sospensioni delle attività produttive, ecc.).

L'obiettivo del programma formativo è, innanzitutto, studiare in prospettiva comparata il sistema nazionale di gestione delle emergenze, in particolare di quelle sanitarie (sistema sanitario nazionale, sistema di protezione civile, sistema di difesa civile, ecc.), al fine di ricostruire e interpretare il quadro giuridico di riferimento, a livello internazionale, europeo e nazionale, con particolare attenzione alle norme di rango secondario e alle circolari e prassi amministrative (che rivestono una accentuata rilevanza in ambito sanitario). In secondo luogo, esaminare la gestione dell'emergenza sanitaria da Covid-19, sotto il profilo non solo normativo, ma anche sanitario, della comunicazione pubblica, delle misure economiche adottate. In terzo luogo, individuare le strategie che possano consentire, anche nell'ambito della transizione digitale, di massimizzare l'efficacia delle azioni volte a contrastare le emergenze sanitarie.

Il finanziamento della borsa di dottorato consente di svolgere attività di studio e ricerca in un ambito disciplinare che rientra tra gli interessi di ricerca del dottorato in *Global studies*, e che è oggetto di specifica attenzione scientifica da parte dell'Università di Urbino Carlo Bo, che ha istituito, fin dall'inizio della pandemia, l'Osservatorio normativo Covid-19 (<https://sites.google.com/uniurb.it/ossccovid19/>), punto di riferimento nazionale per la ricostruzione del quadro normativo nelle prime fasi della gestione della pandemia.

Il vincitore (o la vincitrice) della borsa di dottorato sarà coinvolto nei corsi (in lingua inglese) del dottorato in *Global Studies*. In particolare nel corso del primo anno del corso, è prevista la frequenza a Urbino delle attività didattiche e seminariali residenziali in lingua inglese. Nel corso del secondo e del terzo anno è prevista un'attività di ricerca e formazione "on the job" presso l'Institute for Global Health Emergencies Response (IGHER), con sede a Roma, istituto della European Public Law organisation (EPLo, organizzazione internazionale riconosciuta dallo Stato italiano, con sede principale a Atene), presso la quale, anche in collaborazione con l'Istituto di ricerca sulla pubblica amministrazione – IRPA, verranno studiate la disciplina normativa e le prassi di gestione delle emergenze sanitarie. Tali aspetti saranno esaminati, in prospettiva comparata, nell'ambito di soggiorni all'estero presso la European Public Law Organisation (presso la sede di Atene e altre sedi regionali).

I risultati della ricerca saranno oggetto di report e pubblicazioni, anche attraverso i canali di diffusione dei partner coinvolti (EPLo, IGHER, IRPA, ecc.).

### **Programma in lingua inglese**

The Covid-19 pandemic has shown the weakness and unpreparedness of national systems to protect their citizens and to respond promptly to global health emergencies. In particular, it showed (1) that it is necessary to rethink and / or re-evaluate the relationship between science and technology, on the one hand, and between politics and administration, on the other; (2) that it is necessary to carefully analyse the regulatory management of the health emergency, in order to avoid, in the future, having recourse again to instruments of excessive limitation of the rights and freedoms of citizens; (3) that attention must be given to the medical-health management of the emergency, especially as regards its organizational problems, relating to the tools used to contain and mitigate the epidemic; (4) that more attention should be given to the "administrative" management of the emergency (pandemic plans, administrative simplifications, procurement of medical devices and medical equipment, tools necessary to avoid the suspension of economic



activities, etc.).

The objective of the training program is, first of all, to study, in a comparative perspective, the national emergency management system, in particular the health emergency systems (national health system, civil protection system, civil defence system, etc.), in order to reconstruct and to interpret the legal framework of reference, at the international, European and national level, with particular attention to secondary level regulations and to circulars and administrative practices (which are of particular importance in the health sector). Secondly, to examine the management of the Covid-19 health emergency, not only from a regulatory point of view, but also from the perspective of the health, public communication, and economic measures taken. Thirdly, to identify the strategies that can allow, even in the context of the digital transition, to maximize the effectiveness of actions aimed at counteracting health emergencies.

The funding of the PhD scholarship makes it possible to carry out study and research activities in a disciplinary area that falls within the research interests of the PhD in Global studies, and which is the subject of specific scientific attention by the University of Urbino Carlo Bo, which established, from the beginning of the pandemic, the Covid-19 Regulatory Observatory (<https://sites.google.com/uniurb.it/ossccovid19/>), a national reference point for the reconstruction of the regulatory framework in the early stages of pandemic.

The winner of the PhD scholarship will be involved in the courses (in English) of the PhD in Global Studies, where, in particular during the first year of the course, attendance of residential teaching activities and seminars is foreseen. During the second and third years, "on the job" research and training is planned at the Institute for Global Health Emergencies Response (IGHER, which is based in Rome, and is an institute of the European Public Law organization (EPLO, i.e. and international organisation recognized by the Italian State, with headquartered in Athens), where, also in collaboration with the Research Institute on Public Administration - IRPA, the regulatory discipline and practices for the management of health emergencies will be studied. These aspects will be examined, in a comparative perspective, in the context of stays abroad at the European Public Law Organization (at the Athens office and other regional offices).

The results of the research will be the subject of reports and publications, also through the dissemination channels of the partners involved (EPLO, IGHER, IRPA, etc.).

### **PERIODO IN AZIENDA**

Come richiesto dal DM 351/2022 e, nello specifico, dalla misura scelta, il progetto di ricerca sarà svolto in collaborazione con il seguente soggetto di cui in convenzione:

Ragione sociale: Institute for Global Health Emergencies Response (IGHER) dell'European Public Law organization

Sede legale: Roma (sede italiana)

Rappresentante legale: Prof. Spyridon Flogaitis (direttore dell'EPLO)

L'ente sopra citato ospiterà il dottorando beneficiario della borsa finanziata sulle risorse del DM 351/2022 per un periodo di n. 6 mesi (min 6 - max 12) nel corso del dottorato.

### **PERIODO ALL'ESTERO:**

Il progetto di ricerca prevede inoltre un periodo all'estero di n° 6 mesi (min 6 - max 18) presso la seguente istituzione: European Public Law Organisation – EPLO (organizzazione internazionale riconosciuta dallo Stato italiano, con sede a Atene e uffici regionali in vari Stati)

Si dichiara inoltre che il presente progetto è conforme al principio "di non arrecare un danno significativo" (DHS) ai sensi dell'art. 17 del regolamento (UE) 2020/852 in coerenza con gli



1506  
UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI URBINO  
CARLO BO



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU

orientamenti tecnici predisposti dalla Commissione Europea (Comunicazione della Commissione Europea 2021/C58/01) e garantisce il rispetto dei principi orizzontali del PNRR (contributo all'obiettivo climatico e digitale c.d. tagging, il principio della parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani).

Urbino, 20 giugno 2022

FIRMA DEL COORDINATORE

FIRMA DEL DOCENTE PROPONENTE/RESPONSABILE SCIENTIFICO